Memoria
Taller Binacional sobre Manejo de la Pesqueria de Langosta en la Costa Miskita

Convocado por la Direccion General de Pesca y Acuicultura de Honduras DIGEPESCA en coordinacion con la autoridad de pesca de Nicaragua y bajo el auspicio de la Comision Centroamericana de Ambiente y Desarrollo CCAD

Organizado y financiado por
PROARCA/Costas y PROARCA/CAPAS
con el apoyo de la Asociacion Moskitia Pawisa MOPAWI

Preparado por Luis Monge
Hotel La Quinta, La Ceiba, Honduras
25 al 27 de mayo de 1998

Taller Binacional sobre Manejo de la Pesquería de Langosta en La Costa Miskita

Hotel La Quinta, La Ceiba, Honduras
25 al 27 de mayo de 1998

Convocado por la Dirección General de Pesca y Acuicultura de Honduras, DIGEPESCA
en coordinación con la autoridad de pesca de Nicaragua y
bajo el auspicio de la Comisión Centroamericana de Ambiente y Desarrollo, CCAD

Organizado y financiado por
PROARCA/Costas y PROARCA/CAPAS
con el apoyo de la Asociación Moskitia Pawisa (MOPAWI)

MEMORIA

I. Introducción

Este taller es parte de un proceso de consulta participativa sobre brechas auspiciado por PROARCA/Costas y PROARCA/CAPAS, orientado a promover el manejo sostenido y compartido de recursos marino costeros y áreas protegidas en centroamerica, superando los vacíos que se producen por normativa inadecuada, falta de recursos institucionales, insuficiente o poca coordinación y por la falta de mecanismos para la participación de la sociedad civil.

Se ha observado en la región un esfuerzo por desarrollar políticas institucionales y normas legales que respondan a los crecientes problemas de degradación ambiental. Sin embargo la tendencia general de deterioro de los recursos se mantiene, por el incumplimiento de la ley, la falta de capacidad institucional y la poca participación en el desarrollo de estrategias para el manejo conjunto de los recursos.

La consulta participativa sobre brechas se inscribe como un proceso de investigación - acción. Para el caso de la Costa Miskita, se realizaron consultas a actores relevantes, sobre asuntos claves de manejo de recursos naturales; participativamente se identificó la pesca de langosta como un aspecto relevante, por su importancia económica - social, por el interés de las comunidades locales y por la degradación evidente del recurso enunciada por los mismos pescadores.

La metodología del taller se utilizó como un recurso para reunir información relevante, a actores con poder (institucional, normativo, organizativo, económico) e interés en el tema; para reflexionar y buscar soluciones concretas a la problemática planteada.

Como resultado se establecieron dos instancias de coordinación nacional, una para Honduras, otra para Nicaragua; los participantes sugirieron la necesidad de desarrollar eventos similares de coordinación binacional periódicamente para compartir los avances y coordinar a nivel binacional. También se elaboraron propuestas concretas de trabajo, que deben ser revisadas, afinadas y priorizadas para su puesta en práctica.

Uno de los elementos relevantes del taller fue destacar el carácter regional del recurso langosta. Las poblaciones se mueven entre países, involucrando inclusive a La Florida por el desplazamiento de larvas desde centroamerica hasta esa zona de los Estados Unidos. De esto deriva que su manejo no reconoce fronteras, es un reto multinacional.

II. Objetivos del taller

- Compartir conocimientos sobre el estado actual de la pesquería de langosta y los impactos socioeconómicos y ecológicos de la pesca en la Costa Miskita hondureña y nicaragüense

- Fortalecer el conocimiento sobre principios de manejo de la pesquería de langosta

- Conocer esfuerzos gubernamentales, de empresas privadas, de ONGs y de comunidades para mejorar el manejo de la langosta

- Lograr acuerdos iniciales para impulsar el manejo compartido de la pesquería de langosta en La Costa Miskita

- Compartir los resultados del "Estudio de Brechas en la Aplicación de la Normativa que afecta el Manejo de la pesquería de la langosta en la costa miskita"

III. Resumen gráfico del proceso

En el documento adjunto "Transcripción", se anotan los productos intermedios, lluvias de ideas, resúmenes de algunos debates. En el siguiente ítem se recogen los resultados principales, que servirán como soporte para el seguimiento al proceso general de la consulta participativa sobre brechas.

IV. Resultados del taller

A. Acciones prioritarias para mejorar el manejo de las pesquería de langosta

En tres grupos de trabajo: ONGS, comunidades y Entidades Gubernamentales Nacionales; se formularon propuestas concretas para desarrollar, a partir de una Priorización de la problemática, realizada también por cada grupo.

En general se consideraron como puntos en los cuales existe acuerdo y como aspectos relevantes los siguientes:

- Existe consenso sobre la existencia del problema, que requiere un abordaje conjunto, entre actores y entre países.
- La tendencia actual de agotamiento del recurso se va a mantener, a menos que se haga algo al respecto.
- Un problema clave es la reducción del esfuerzo pesquero, el reto es como lograrlo.
- Las comunidades generalmente han quedado fuera de los procesos de análisis, propuesta e implementación de normas y políticas de manejo.
- Un problema compartido es la falta de claridad sobre los limites territoriales entre Nicaragua y Honduras, por la inexistente demarcación de los mismos. Esto a su vez limita las labores de vigilancia.

A nivel de cada grupo de trabajo se formularon los siguientes cuadros, que representan los intereses y agenda del sector que lo elaboró. En el trabajo de seguimiento ulterior, se deberán generar las agendas nacionales de trabajo, conjuntando las propuestas de los tres sectores. Como se puede observar en las propuestas existen intereses comunes y un gran potencial para la coordinación.

B. ONGs

TEMA PRIORITARIO	COMPROMISO Y ACCIONES	TAREAS	ACTORES
I.-Regulación Ley de Pesca	• Sociabilizar y retroalimentar la propuesta de ley de pesca antes de ser aprobada por el congreso. • Quien se queda con el	Realizar talleres departamentales y Nacionales. Quizás dos eventos uno para explicar y otro para	• Compradores • Empresarios • Buzos • ONG • Alcaldías • Cooperantes

TEMA PRIORITARIO	COMPROMISO Y ACCIONES	TAREAS	ACTORES
	pago de la multa • Armonizar las dos propuestas de pesca de Honduras y Nicaragua	recoger opiniones.	• Gobierno • Líderes Comunitarios Pradepesca PROARCA Costas CCAD Digepesca Medepesca Diputados Secretaria de ambiente
II. Zonificación	• Definir términos y criterios de zonificación • Realizar Estudios • Popularizar el conocimiento		Digepesca Medepesca ONG Centro de Investigación
III.- Derechos y Seguridad de los Buzos	• Crear un fondo privado de previsión buzo manejado por los empresarios y con aportación de buzo • Promover pago de impuesto a municipalidades de Gracias A Dios e Islas de la Bahía, creando un fondo por cada libra exportada		Empresarios Buzos Municipalidad/AMHON Digepesca Medepesca Pradepesca
IV.- Capacitación	• Reforzar la capacitación a buzos y capitanes • Reglamentar que el buzo que desea bucear tiene primero que capacitarse.		ONG Naval-Digepesca Medepesca Empresarios Capitanes Buzos
V.- Regular la Operación	Numero de Inmersiones Numero de Tanques 8(max) Numero de Esfuerzo Numero de Arte		Digepesca Medepesca Capitanes Buzos Empresarios
VI.- Vigilancia y Operación	• Cumplimiento veda • Fortalecer un sistema de incentivos para la denuncia. • Realizar Inspecciones	Combustible Sanciones Monitoreo-Base Naval	Navales Digepesca- Medepesca Empresarios Buzos Capitanes

C. GOBIERNO

TEMAS	PROBLEMAS	ACCIONES	ACTORES	MECANISMOS DE COORDINACIÓN
I. Regulación y control	1. Zonificación de áreas de pesca. 2. Regulación de artes de pesca. 3. Actualización de marco legal. 4. Vigilancia insuficiente 5. Baja prioridad de actividades vigilancia. 6. Vedas comunes, consensuadas entre países.	• Gestión - aprobación • Incrementar los medios para vigilancia. • Patrullaje coordinado	SAG/SERNA, MEDEPESCA/MARE-NA; sector privado, comunidades. Ministerio de Defensa, DIGEPESCA. MEDEPESCA, DIGEPESCA, Base naval, Marina Mercante, Gobiernos Regionales.	Propuesta de iniciativa presentada por actores Gestión ante comandantes generales. Gestión ante Ministros / Estado Mayor.
II. Comunidades / organización	1. Consecuencia de pesca por buceo. 2. Derecho y seguridad laboral	• Elaborar y emitir código de seguridad y previsión.	Consejos Regionales, Ministerios de Trabajo, DIGEPESCA / MEDEPESCA	Reuniones, acuerdos en elaboración de código.
III. Educación – capacitación	1. Educación, concientización. 2. Campaña sobre el proceso, captura y comercialización de la langosta.	• Diseño, elaboración e implementación.	Comunidades, MEDEPESCA / DIGEPESCA, MARENA	Reunioes, talleres, consultas comunitarias participativas.
IV. Alternativas	1. Diversificación (Nuevas alternativas económicas) 2. Métodos alternativos para pesca de langosta 3. Alternativas ocupacionales para buzos lisiados	• Diagnóstico de alternativas • Estudio y análisis de métodos actuales • Estudio de condiciones actuales	Comunidades, DIGEPESCA, MEDEPESCA; ONGs (Mikupia, Mopawi); Asociación de Buzos Lisiados.	Consultas participativas comunitarias
V. Investigación	1. Monitoreo del recurso 2. Base de datos 3. Parámetros biológicos 4. Divulgación de	• Base de datos • Diseño de plan monitoreo	CIRH / CRIPCCA. Universidades, empresarios, DIGEPESCA, comunidades.	Identificación de políticas nacionales, encuentros regionales y nacionales.

TEMAS	PROBLEMAS	ACCIONES	ACTORES	MECANISMOS DE COORDINACIÓN
	información			
VI. Protección	1. Protección de arrecifes	• Control contaminación. • Identificación de zonas de reproducción • Vigilancia permanente	DIGEPESCA, MEDEPESCA, MARENA, SAG, Fuerza Naval, SERNA, MAMER.	Reuniones de coordinación, coordinación de inspecciones y patrullajes.

D. COMUNIDADES

PROBLEMA	COMPROMISOS - ACCIONES	ACTORES INVOLUCRADOS
Los ingresos de la langosta no benefician a la comunidad	Negociación con el gobierno para que se distribuya parte del beneficio a la comunidad	• Gobierno Central • Gobierno Municipal • Regional y comunidades
Falta de manejo de langosta y su hábitat	Reclamación de área de conservación y pesca comunitaria	• Líderes comunales • Gobierno central : (DIGEPESCA - MADEPESCA - MARENA)
Falta de análisis y procesamiento de información de la actividad de pesca de langosta.	Participación comunitaria en la investigación.	• Comunidad • Universidades • Instancias gubernamentales
Entre la actividad de buceo y nasa, la nasa es más destructiva.	Mejorar las condiciones del buceo Reducir número de barcos langosteros Aplicar normativas	• Buzos • ONGs • Empresa privada • Gobierno
Consecuencia del buceo	Educación integral. Regulación de la actividad Mejorar la calidad de vida	• Buzos • ONGs • Gobierno • Universidades
Debilidad organizacional de los buzos	Fortalecer a la organización de los buzos	• Buzos • ONGs • Empresas • Gobierno
Piratería, persecución y abandono de buzos en alta mar	Que las Fuerzas Navales de Honduras y Nicaragua vigilen para que los barcos nacionales no crucen la línea fronteriza.	• Fuerza naval
Invasión de barcos industriales en áreas comunales	Respetar áreas de pesca comunitaria Mayor vigilancia del área Coordinación entre la Fuerza Naval y los pescadores comunitarios	• Fuerza Naval • Pescadores • Comunidad en general • Empresas
Emisión de leyes sin consulta participativa	Participación efectiva de las comunidades en formulación de leyes	• Comunidad • Gobierno • Congreso • ONGs
Falta de aplicación efectiva de vedas	Se formule veda común entre Honduras y Nicaragua Coordinación de vigilancia binacional	• Gobierno • Fuerza Naval

V. Seguimiento y coordinación

PROARCA esta dispuesto a brindar fondos semilla de apoyo para dar seguimiento a los resultados del taller. Los participantes en el Taller propusieron conformar dos equipos nacionales de trabajo y la ejecución de actividades periódicas de encuentro binacional, para dar seguimiento a los avances obtenidos.

A. Lineamientos generales

1. Constituir grupos nacionales de trabajo.
    - Definen prioridades por país.
    - Establecen contacto con altas esferas políticas.

2. Realizar encuentros periódicos binacionales.

3. Propiciar acercamientos entre las comunidades y el gobierno, en general entre actores. ONGs pueden fungir como intermediarias.

4. Aprovechar los convenios regionales como ALIDES.

B. Constitución de los grupos nacionales de trabajo

Honduras:

- Vanessa Merlo, SERNA, DIBIO.
- Luis Morales, DIGEPESCA.
- Adalberto Padilla, MOPAWI.
- Carlos Cerrato, UNAH.
- José Dolores Espinoza, Municipalidad de Guanaja.
- Capitan Ricardo Reyes Rivera, Fuerza Naval, Tegucigalpa.
- Delio Rivera, Municipalidad de Bues Laguna.
- Edas Muños, PROARCA/ Costas.

La coordinación la asumirían en forma compartida MOPAWI y DIGEPESCA.

Nicaragua:

(No se establecieron nombres de personas, posteriormente nombrarán los respectivos representantes)

- MIKUPIA
- AMICA
- CIRH - MEDEPESCA.
- CIUM-BICU.
- ALCALDIA MUNICIPAL
- MARENA
- FUERZA NAVAL
- LIDERES DE CONSEJO REGIONAL
- Reserva Cayos Miskitos

La coordinación la asume la Reserva Cayos Miskitos.

VI. Lista de participantes

Nombre, Cargo e Institución	País	Teléfono y Fax	Correo Electrónico	Dirección Postal
1. Adalberto Padilla Lobo Director Técnico Mopawi	Honduras	(504)235-86-59 (504)239-92-34 (504)898-74-60	mopawi@optinet.hn	Apdo. Postal 2175 Tegucigalpa
2. Allen Turner Jefe del Equipo Técnico PROARCA/COSTAS	Guatemala	502 368 2085 366 9842	tnc@guate.net	PO Box 02-5289 Miami Fl 33102
3. Armando Rugama Velasquez Jefe de los capitalinos de Puerto Fuerza Naval	Nicaragua	278-4562 278-4563		
4. Balbo Muller Director Reserva Marina Cayos Miskitos MARENA	Nicaragua	505-028-22366		Barrio la Libertad Puerto Cabezas RAAN
5. Brooklyn Rivera Dirigente Principal YATAMA /Nicaragua	Nicaragua Managua	505-2822325	ww@cidesa.ibw.	871 Embajada. Alemana 1 abajo y 1 1/2 al lago. Bolonia
6. Bruno Busto Brol Coordinador Programa de Biodiversidad Comisión C.A.de Ambiente y Desarrollo (C.C.A.D.)	Guatemala	00-502-360-54-26 00-502-334-38-76		7. Ave. 13-01 zona 9 edificio La Cupula.
7. Carlos A. Cerrato Blanco		232-2110 ext.	ccerrato@ns.una	Depto. de Biología UNAH

Nombre, Cargo e Institución	País	Teléfono y Fax	Correo Electrónico	Dirección Postal
Profesor de Carrera de Biologia. Departamento de Biología	Honduras	170	h.hondunet .net	Tegucigalpa
8. Carlos Silva Presidente Consejo Regional Autónomo del Atlántico Norte	Nicaragua Pto. Cabeza RAAN	028-22235.		
9. Cesar Augusto Salinas Osorio Responsable CRIPCCA/SAG/PRADE-PESCA , CRIPCCA – DIGEPESCA	Honduras	445-19-91	cripcca@hondutel.hn	B. La Punta Coxienhole
10.Claudia Yadira Henríquez Coordinadora, Mopawi	Honduras	443 05 53 443 02 95		Nº 776 La Ceiba, Honduras.
11.Cristobal Romero Burgos Comandante, Base Naval de Puerto Castilla	Honduras	434-49-58 434-49-13		Base Naval Pto. Castilla Trujillo, Colon (Honduras)
12.David Dodds Antropólogo Centro de Estudio de Instituciones Población y Cambios Ambientales Universidad de Indiana ,EE.UU.A	U.S.A.	812-855-5182 812-855-2634	ddodds@indiana.edu	CIPEC Indiana University 408 n. Indiana Avenue Blomington,Indiana 47408 USA
13.Delio Riven Maybeth Alcalde Municipal	Honduras			Brus Laguna
14.Edas Muñoz Galeano, Asesor Técnico para el sitio Golfo de Fonseca Fondo Mundial para la Naturaleza (WWF)	Honduras	(504) 232-35-32	munozwwf@gbm.hn	Apdo Postal 3476 Tegucigalpa M.D.C.
15.Elizabeth Henriquez Presidenta AMICA	Nicaragua Pto Cabeza	505-2822325 Barrio la Libertad casa # Q-94		B. Libertad , Bilwi, RAAN
16.Emilio Ochoa - Asesor de Manejo Costero, PROARCA.	Ecuador	Tel 593 4 834213 Fax 593 4 306670	emilio@telconet.net	Entrerios, Manzana Q1, Villa 24, Guayaquil - Ecuador
17.Fausto Cepeda Asesor Técnico WWF-NICARAGUA	Nicaragua	278-0074	cepewwf@ibw.com.ni	Plaza el sol 1c sur,1 arriba, 2 sur # 64

Nombre, Cargo e Institución	País	Teléfono y Fax	Correo Electrónico	Dirección Postal
18.Fernando Antonio Palacios Moreno Director de Pesca y Acuacultura /Merena Ministerio del Ambiente y los Recursos Naturales	Managua Nicaragua	263-2619 263-2618		Km. 12 1/2 Carretera Norte Edificio #3
19.Jorge Campos Montero Director Asociación Instituto de los Recursos Costeros y Marinos (INRECOMAL)	Costa Rica	506-280-8215 280-8217 506-224-9557	proambie@sol.racsa.co.cr	
20.Jorge T. Fedrick Coordinador de Proyecto, Estudio de Manejo Costero	Nicaragua			Puerto Cabezas
21.José Dolores Espinoza, Asistente Alcaldesa de Guanaja Alcaldia Municipal	Honduras	Tel.453-42-31 453-43-51 Fax.453-43-38		
22.Luis A.Monge Consultor (Facilitador del Taller) /PROARCA	Costa Rica	506 230 33 39 230 15 68	lama@expreso.co.cr	200 mts este de El Capricho, Jerico, Desamparados, San Jose, Costa Rica
23.Luis Morales - Jefe Depto. de Investigación y tecnología, DIGEPESCA, Secretaria de Agricultura y Ganadería.	Honduras	Tel 2328600 Fax 232 40 54		Apartado 4652, Tegucigalpa, Honduras.
24. Marcia Brown Asesora en M&E/ Políticas	Guatemala	(502)366-98-42 368-20-85	mbrown@gold.guate.net	6. calle 4-13 zona 14 col. El campo Guatemala, Guatemala
25.Mayiza Mejia Cervantes Jefa Regional DIGEPESCA La Ceiba Dirección General de Pesca y Silvicultura	Honduras	442-00-68		
26.Melesio Sandoval Coordinador Asociación AMBLI Asociación Misquito Hondureño de Buzos Lisiados	Honduras			Cocobila Municipio de Brus Laguna, Honduras C.A.
27.Paul T. Jeffries Municipalidad Santos	Honduras	Tel. 435-21-83		Oak ridge Roatan

Nombre, Cargo e Institución	País	Teléfono y Fax	Correo Electrónico	Dirección Postal
Guardiola		Fax.435-23-73		
28.Piter Hearn Oficial Ambiental USAID/Honduras-Tegucialpa	Honduras	504-236-9320(T) 504-236-7776(F)	phearne@usaid.gov	Apdo. Postal 3 453 Tegucigalpa, Honduras
29.Roberto Hernández Tenglas Coordinador,Programa de Buzos, Capacitación Intensiva Manejo Costero MOPAWI	Honduras			Cocobila, Municipio de Brus Laguna, Honduras C.A.
30.Rony Pont Tate Director Ejecutivo MIKUPIA	Nicaragua	505-028-22366		
31.Sayri Lizzette Molina Delgado, Jefe Regional DIGEPESCA	Honduras	Tel. 556-63-27 Fax. 556-87-97		B. Las Palmas 1 Ave. 17 y 20 calle S.E. S.P.S.
32.Sergio José Midence, Sub-Director Dirección Gral. de Biodiversidad, Secretaria de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA)	Honduras	Tel.238-01-69 238-01-78 Fax.237-57-26	dibio@sdnhon.org.hn	
33.Sergio Martínez Director Cira/ MEDEPESCA	Managua Nicaragua	265-2820 265-2485 265-3090	cirh@tmx.com.ni	2020
34. Silvia Marin Asesora de Políticas PROARCA/ Costas (WWF-CARO)	Guatemala	(502)366-98-42 368-20-85	smarin@guate.net wwfund@guate.net	6. calle 4-13 zona 14 col. El campo Guatemala, Guatemala
35.Sinia Darlene García López Secretaria del Taller – Mopawi	Honduras	443 03 33 443 02 95		Colonia Suyapa, segundo puente, después de la escuela. La Ceiba, Honduras.
36.Vanessa Merlo Rodríguez, Analista Ambiental SERNA, Biodiversidad Departamento Fomento y Desarrollo	Honduras	238-01-78		
37.Vilma M. Castaneda G. Inspectora DIGEPESCA	Honduras	442-00-68		B. La Barra, frente al Sea View, La Ceiba

Nombre, Cargo e Institución	País	Teléfono y Fax	Correo Electrónico	Dirección Postal
38.Walsted Miller Eude Extensionista Proyecto Agroforestal MOPAWI (La Mosquitia)	Honduras	898-74-60 235-86-59 239-92-34	mopawi@optinet.hn	Apdo Postal 2175 Tegucigalpa

VII. Lista de anexos

- Documentos varios aportados por Luis Morales, Jefe del Departamento de Investigación y Tecnología de DIGEPESCA. (Perfil de un estudio de análisis bioeconómico de la pesquería de la langosta Panilurus argus en el caribe de Centroamerica; separata de proyecto sobre langosta; Resoluciones 004-98, 003-97, 014-96, 004-96, 030-95 de la Secretaria de Agricultura y Ganadería - Dirección General de Pesca y Acuicultura)

- Transparencias de la presentación realizada por el Sr. Jorge Campos

- Transparencias de la presentación realizada por el Sr. Luis Morales.(DIGEPESCA)

- Transparencias de la presentación realizada por el Sr. Adalberto Padilla, (MOPAWI)

- INFORME DE NICARAGUA SOBRE LA LANGOSTA DEL CARIBE, Sergio Martínez, Centro de Investigación de Recursos Hidrobiologicos CIRH. Mayo 1998

- Mapa de la moskitia

- Análisis de brechas en la normativa que afecta las áreas protegidas y los recursos marino costeros en Amércia Central.

- Mini-casos sobre asuntos clave de manejo y grupos de interesados relacionados con la Costa Miskita. Marcia Brown

- Fase II estudio de brechas en la aplicación de la normativa que afecta a los recursos costero marinos. CEDAPRODE.